

Årsrapport 2025

Uloba – Independent Living Norge SA



Innhold

Nøkkeltall	4
Kortversjon	5
Uloba i samfunnet	5
Informasjon om virksomheten	7
Politisk utvikling og aktivitet	9
1. BPA som helhetlig assistanseverktøy	12
1.1 Året som var, ved generalsekretær Stig Morten Skjæran	12
1.2 Uloba som tilrettelegger	15
1.3 Politisk arbeid	16
2. Informasjon om virksomheten	19
2.1 Utviklingen i Uloba	19
2.2 HMS i Uloba	20
2.3 IT og digitalisering	21
2.3.1 Kunstig intelligens	21
2.3.2 Prosjekt Ny digital plattform	21
2.3.3 Prosjekt Fønix og verktøyet Worksoft	22
2.3.4 Cybersikkerhet	22
2.4 Ulobas datterselskaper	23
2.4.1 Freedom Express AS	23
2.4.2 Assistanse Eiendom AS	23
2.4.3 Assistanse Nye Eiendommer AS	23
2.4.4 Uloba AS	24
2.4.5 Independent Living Norge AS	24
2.5 Styret i Uloba	25
2.6 Uloba i mediene	26
2.7 Nytt markedsteam	26

3.	Politisk utvikling og aktiviteter	28
3.1	Tilstandskartleggingen	28
3.2	Assistentundersøkelsen	28
3.3	Ulobas spydspissprogram	30
4.	Politisk påvirkning	32
4.1	Empowerment med beslutningsstøtte	32
4.2	BPA	32
4.2.1	Lovforslag	32
4.2.2	Ekspertutvalg	33
4.2.3	BPA-koalisjonen	33
4.2.4	Samfunnsøkonomisk analyse	34
4.3	CRPD inn i menneskerettsloven	34
4.4	Konsesjoner og konsesjonsarbeid	34
4.5	Internasjonalt arbeid	36
4.6	Høringer	37
5.	Politiske aktiviteter gjennom året	39
5.1	Stortingsvalget 2025	39
5.2	Den europeiske Independent Living-dagen, 5. mai	40
5.3	Independent Living-festivalen 2025	40
5.3.1	Likestillingsbrølet	41
5.3.2	Stolthetsparaden	41
5.3.3	Stolt Natt	42
5.4	Stolthetsprisen 2025	42
5.5	Arendalsuka	42
5.6	Utstillingen «Innlagt ved Hadamar sykehus»	43
5.7	Skansgårdforelesningen 2025	44
5.8	Den internasjonale FN-dagen for funksjonshemmede, 3. desember	45
5.9	Kontraktskommuner i Uloba	46

Nøkkeltall

Uloba – Independent Living Norge SA hadde i 2025:

956 aktive BPA-ordninger.

79 ordninger for funksjonsassistanse.

1 961 medlemmer totalt.

655 medlemmer har en assistanseordning (BPA eller funksjonsassistanse) i Uloba.
Av disse har 642 medlemmer en BPA-ordning.

61 medlemmer har en ordning for funksjonsassistanse.

1 293 medlemmer er uten ordning i Uloba.

199 kontraktskommuner. Dette inkluderer Sandnes, Sola og Randaberg, hvor kontraktene ble avsluttet 31. oktober 2025.

14 nye medlemmer i løpet av året.

33 meldte seg ut i 2025.

Kortversjon

Uloba i samfunnet

2025 markerte et historisk veiskille for funksjonshemmedes rettighetskamp i Norge. Med inkorporeringen av FNs konvensjon for funksjonshemmedes rettigheter (CRPD) i menneskerettsloven fra 1. januar 2026, har vi fått et rettslig verktøy med forrang over norsk lov.

- Kampen om definisjonsmakten fortsetter; BPA forvaltes fremdeles som en helsetjeneste, noe som gir kommunene makt til å rasjonere assistanse til «basisbistand» og kutte i timer til samfunnsdeltakelse.
- Stig Morten Skjæran overtok som konstituert generalsekretær 1. april, i et år preget av et generasjonsskifte der flere av bevegelsens grunnleggere gikk bort.
- Støre-regjeringen oppnevnte i 2025 et nytt ekspertutvalg for BPA som skal foreslå en fremtidig ordning sett i lys av CRPD. Uloba krever en egen BPA-lov der ordningen forvaltes av staten som et likestillingsverktøy.
- Etter cyberhendelsen i 2024 er informasjonssikkerheten styrket. Digitaliseringen, inkludert verktøyet Worksoft, skal sikre effektivitet uten å gå på bekostning av brukernes selvbestemmelse.

Uloba som tilrettelegger

Uloba leverer høy faglig kvalitet, men møter utfordringer som følge av kommunale innstramminger og et krevende marked.

- Det totale antallet BPA-ordninger i Uloba falt med 3,9 prosent, primært fordi kommunene gir få nye vedtak.
- Uloba lykkes svært godt i konkurransen om eksisterende ordninger. Antall ordninger som flyttet *til* Uloba økte med 94 prosent, mens frafallet *ut* av Uloba ble redusert med 17 prosent.

- 1 200 deltakere gjennomførte «Kompetansetimen», med en tilfredshetsscore på 4,7–4,8 av 5 poeng.
- Lanseringen av Worksoft, Uloba Jobb og REFU har gitt tidsgevinster, selv om teknisk stabilitet skapte frustrasjon i starten av året .

Politisk arbeid

Gjennom BPA-koalisjonen har Uloba stått samlet med andre organisasjoner for å øke gjennomslagskraften overfor myndighetene .

- En analyse fra Vista Analyse i 2025 viste at BPA er samfunnsøkonomisk lønnsomt og kan spare samfunnet for minst seks milliarder kroner over en tiårsperiode sammenlignet med tradisjonelle tjenester.
- For første gang har et offentlig ekspertutvalg (nedsatt 13. oktober 2025) fått et mandat som eksplisitt tar utgangspunkt i BPA som et likestillingsverktøy.
- Uloba har systematisk brukt tilstandskartleggingen for å dokumentere hvordan dagens praksis hindrer funksjonshemmede i å studere, jobbe og delta i familieliv.

Informasjon om virksomheten

Ved utgangen av 2025 viser nøkkeltallene en stabil medlemsmasse, til tross for utfordringer i enkelte kommuner:

- 1 961 personer er medlemmer i Uloba. 14 nye medlemmer meldte seg inn i løpet av året, mens 33 meldte seg ut.
- 655 medlemmer har en assistanseordning (BPA eller funksjonsassistanse) tilrettelagt av Uloba.
- Det er 956 aktive BPA-ordninger totalt i samvirket. Av medlemmene har 642 en BPA-ordning.
- Samvirket har over 7 000 personlige assistenter ansatt. Totalt mottar over 6 400 personer lønn eller feriepenger fra organisasjonen årlig.
- Administrasjonen består av om lag 111 årsverk.

HMS

Uloba praktiserer det vi krever av samfunnet: full representasjon og et trygt arbeidsmiljø.

- Vi nådde målet om at minst 50 prosent av de administrativt ansatte skal være funksjonshemmede.
- Innsatsen for å øke forståelsen for vernerunden ga resultater, med en svarandel på 80 prosent (opp 51 prosentpoeng).
- Det samlede sykefraværet økte til 9,93 prosent (fra 7,44 prosent i 2024). Antall avvik gikk ned til 23, og varsler om kritikkverdige forhold falt til sju.
- Uloba har 16 verneombud som ivaretar assistentenes arbeidsmiljø. (Spesifikke tall på årsverk/totalantall assistenter er ikke oppgitt i dokumentasjonen).

IT og digitalisering

Digitaliseringen skal frigjøre krefter til vårt politiske samfunnsoppdrag.

- Lansering av Refusjonsportalen forenkler hverdagen for arbeidsledere. Prosjekt «Ny digital plattform» og Worksoft (Fønix) sikrer bedre dataflyt og samhandling.
- Uloba tar i bruk KI (Uloba.AI, KI-agenter og Copilot) for å effektivisere administrasjonen, inkludert analyse av mediedata og konsesjonsutlysninger.
- Til tross for økt risiko for digitale angrep i 2025, har Uloba avverget alle forsøk på skadelig aktivitet.

Ulobas datterselskaper

- Freedom Express AS leverer universelt utformet transport for å dekke organisasjonens behov. Har seks ansatte og disponerer buss, minibusser og personbil.
- Assistanse Eiendom AS og Assistanse Nye Eiendommer AS forvalter eiendomsmassen i Drammen og sikrer fremtidige behov.
- Uloba AS fungerer som ressurs for utleie av administrativt ansatte.

Uloba i mediene

Uloba var synlig med 657 medieoppslag i 2025. En viktig politisk seier var da NRK i februar 2025 måtte beklage en feilaktig fremstilling av BPA-kostnader, der de hadde ti-doblet de faktiske kostnadene. Dette bidro til å stoppe skadelig debatt om ordningen.

Politisk utvikling og aktivitet

Uloba har i 2025 jobbet målrettet for å sikre frihet, selvbestemmelse og likestilling gjennom strategisk politisk arbeid:

- Ulobas mål er en egen lov om BPA, der BPA må ut av helse- og omsorgslovgivningen, og over til statlig forvaltning og finansiering. En samfunnsøkonomisk analyse fra Vista Analyse brukes aktivt for å bevise at BPA gir økt arbeids- og samfunnsdeltakelse og skaper verdier langt utover tradisjonelle kommunale tjenester. Uloba jobber tett opp mot regjeringens ekspertutvalg for å sikre en reell likestillingsdreining (frist desember 2026).
- Stortingets historiske vedtak den 9. desember om å ta CRPD inn i menneskerettsloven utgjør en betydelig styrking av kampen for BPA. Dette begrenser kommunenes handlingsrom for særskilte tolkninger og gir Uloba et sterkt rettslig våpen.
- Av 22 utlyste konkurranser om BPA-konsesjoner, valgte Uloba bevisst å avstå fra tre fordi kommunenes krav stred mot tariffavtaler og selve intensjonen med BPA som likestillingsverktøy. Ved utgangen av 2025 hadde Uloba vunnet ni tildelinger og fått tildeling i alle hovedkontrakter og rammeavtaler de søkte på.
- Politisk rådgiver Martine Eliasson ble valgt inn i det europeiske Independent Living-nettverket ENILs styre for å løfte Independent Living-perspektivet i Europa. Det er også sendt en felles nordisk forskningssøknad til EU.

Politiske aktiviteter og synlighet

- Ulobas syvende undersøkelse Tilstandskartleggingen ble gjennomført med 361 funksjonshemmede deltakere. Svarene danner et viktig kunnskapsgrunnlag for å dokumentere kommunal svikt og svekket borgerstyring i BPA-ordninger i hele landet, i det politiske arbeidet fremover.
- Funnene fra Ulobas andre årlige undersøkelse, Assistentundersøkelsen, sammen med Tilstandskartleggingen, har utgjort en tung faglig bærebjelke i Ulobas politiske arbeid med hørings svar til Stortinget og regjeringen i løpet av året.

Arrangementer og kampanjer

- Kampanjen «Norges største minoritet» synliggjorde kraften i 700 000 funksjonshemmede med stemmerett i Norge. For første gang omtalte alle de politiske partiene BPA som et likestillingsspørsmål i sine partiprogram.
- Independent Living-festivalen løftet stortingsvalget og CRPD.
 - Likestillingsbrølet samlet 108 fysiske og 210 digitale deltakere for politisk påfyll og kulturelle innslag.
 - Stolthetsparaden samlet 660 fysiske og 38 digitale deltakere, samt 21 organisasjoner. Toget gikk over Karl Johans gate i Oslo med hovedkravet «Ny BPA-lov NÅ».
 - Stolt Natt ble feiret med fulle lokaler (og 42 digitalt), hvor Stolthetsprisen ble delt ut til Norsk Forbund for Utviklingshemmede (NFU) for deres avgjørende arbeid med menneskerettigheter og beslutningsstøtte.
- For å nå et bredere publikum ble Skansgårdforelesningen nedkortet til et én-times hybridformat som tiltrakk seg 70 fysiske og over 210 digitale deltakere.
- Uloba var sterkt til stede på Arendalsuka for å dokumentere at BPA er en samfunnsøkonomisk investering fremfor en kostnad.
- Utstillingen «Innlagt ved Hadamar sykehus» om nazistenes systematiske utryddelse av funksjonshemmede ble satt opp og vist frem på hovedkontoret som en sterk påminnelse om viktigheten av kampen mot diskriminering og for menneskerettigheter.



1. BPA som helhetlig assistanseverktøy

1.1 Året som var, ved generalsekretær Stig Morten Skjæran

Året 2025 ble et veiskille, både for Uloba og for funksjonshemmedes rettighetskamp i Norge. Fra 1. januar 2026 gjelder FNs konvensjon om funksjonshemmedes rettigheter (CRPD) som en del av norsk menneskerettighetslov. Det betyr at våre rettigheter nå må innfris, med forrang for norsk lov ved motstrid. Med inkorporeringen har vi fått et nytt verktøy i funksjonshemmedes likestillingskamp.

Midt i sluttarbeidet for dette historiske skiftet gikk jeg inn i rollen som konstituert generalsekretær 1. april. Med min tiltredelse som generalsekretær er Ulobas administrasjon ikke lenger styrt av gründerne som startet det norske Independent Living- og BPA-eventyret. Jeg tok derfor fatt på oppgaven med stor ydmykhet for alt som er bygget opp før meg, og med en klar forståelse av at Ulobas samfunnsoppdrag både er viktigere og mer krevende enn noen gang.

Vi skal videreutvikle og forsvare Borgerstyrt personlig assistanse (BPA) som et reelt likestillingsverktøy, i tråd med Independent Living-ideologien. Samtidig skal vi forvalte store offentlige midler ansvarlig og sikkert, både på vegne av kommunene og medlemmene våre.

At CRPD nå er en del av menneskerettsloven, er et resultat av mange års målrettet arbeid fra funksjonshemmedes organisasjoner. Ulobas strategi har vært å stå frem som en tydelig politisk spydspiss i rettighetskampen. Spesielt vil jeg trekke frem Berit Vegheim i Stopp Diskrimineringen, Uloba-grunnlegger Bente Skansgård, avdøde Toril Heglum, Vibeke Marøy Melstrøm og Martine Eliasson fra Uloba, og avdøde Jens Petter Gitlesen, tidligere leder for Norsk forbund for utviklingshemmede (NFU). Gjennom utredninger, årlige tilstandskartlegginger, kampanjer, underskriftsaksjoner og høringsinnspill har vi presset på for at våre rettigheter må anerkjennes som menneskerettigheter i norsk lov.

Inkorporeringen av CRPD gjør tre ting særlig tydelige:

- Staten og kommunene kan ikke lenger ignorere konvensjonen uten å bryte norsk lov. CRPD skal nå legges til grunn ved lovtolkning og forvaltning på samme måte som barne- og, kvinne-konvensjonen.
- Artikkel 19 i CRPD om retten til et selvstendig liv og til å være inkludert i samfunnet gir rettslig grunnlag til å kreve at BPA blir forstått og forvaltet som et likestillingsverktøy. I dag er borgerstyrt personlig assistanse den eneste måten å realisere denne rettigheten på for funksjonshemmede med assistansebehov.
- Ansvar og forventninger øker – også til oss. Uloba må bruke konvensjonen aktivt, lære opp ansatte, medlemmer og arbeidsledere, dokumentere brudd på menneskerettighetene og bidra til at konvensjonen aktivt tas i bruk i kommunale vedtak, rettspraksis, tilsyn og politikkutforming.

Når vi dokumenterer og fastslår at kommunal praksis som nekter funksjonshemmede assistanse til studier, arbeid, foreldrerollen eller deltagelse i organisasjons- og samfunnslivet, er mer enn «dårlig politikk», viser CRPD at det er snakk om inngrep i våre grunnleggende menneskerettigheter. Vår utfordring fremover er å omsette denne juridiske forankringen til konkret endring for hver enkelt arbeidsleder.

CRPD inkorporert i menneskerettsloven er derfor ikke en målstrek. Nå må vi bruke, forsvare og realisere rettighetene, og flytte oss fra «om» til «hvordan» og «når».

Kampen om definisjonsmakten over assistansen vår er heller ikke vunnet. BPA forvaltes fortsatt gjennom helse- og omsorgslovgivningen. Det gir kommunene mulighet til å behandle BPA som en fleksibel måte å organisere sine egne tradisjonelle helse- og omsorgstjenester på. Ikke som det selvstendige assistanseverktøyet BPA var ment å være da funksjonshemmede selv skapte og utviklet det på 1990-tallet. BPA skal være et likestillingsverktøy som gir oss funksjonshemmede makt og styring over eget liv. Men med dagens forvaltning sitter kommunene på makten over våre liv.

I 2025 har vi derfor fortsatt arbeidet for en egen BPA-lov, forankret i CRPD, som slår fast at BPA er et likestillingsverktøy og en helhetlig assistanseordning for alle livets arenaer, blant annet gjennom å vektlegge CRPDs artikkel 19 i dialogen med departementer, stortingspolitikere og kommunesektoren.

Etter seig kamp om følgene av den offentlige utredningen NOU 2021: *Selvstyrt er velstyrt*, og mange utsettelse, oppnevnte Støre-regjeringen et nytt ekspertutvalg for BPA i 2025. Utvalget skal foreslå fremtidens BPA-ordning, nå sett i lys av CRPD. Deres anbefalinger vil bli avgjørende for ordningens fremtid. Uloba har brukt året til å påvirke dette arbeidet – med våre egne innspill og et styrket samarbeid med funksjonshemmedes organisasjoner gjennom BPA-koalisjonen. Koalisjonen har gjort det mulig å stå samlet som bevegelse bak kravene om en egen BPA-lov forankret i menneskerettigheter og likestilling, der BPA forvaltes av staten. Slik har gjennomslagskraften økt i møter med regjeringen og utvalgets medlemmer.

I løpet av 2025 har jeg også møtt arbeidsledere, assistenter og medlemmer i hele landet. Møtene viser at det i hverdagen vår organisasjon har sitt fundament. Tilstandskartleggingen og Assistentundersøkelsen bekrefter det vi hører i samtaler med dem vi er til for: BPA begrenses til det kommunene kaller «basisbistand», mens timer til arbeid, utdanning, familieliv og samfunnsdeltagelse kuttes. Kommunenes rasjonering gjør i sin tur at mange assistenter opplever krevende rammer og manglende forutsigbarhet.

Samtidig som 2025 har vært preget av krevende økonomiske rammer i kommunene, er det økende forventinger til effektivisering og digitalisering i hele offentlig sektor. Som Norges største BPA-tilrettelegger må vi kontinuerlig balansere effektiv drift med vår ideologiske rolle. Vi arbeider derfor videre med utvikling og opplæring av det nye arbeidslederverktøyet Worksoft, med arbeidslederstøtte og forbedringer av systemet. Etter cyberhendelsen i 2024 har vi også styrket informasjonssikkerheten i organisasjonen ytterligere, for å beskytte driften og medlemmenes data.

Men digitalisering og økonomistyring kan aldri være mål i seg selv. Alt vi gjør må vurderes mot spørsmålet om dette bidrar til mer reell frihet for arbeidsledere og assistenter.

2025 har også synliggjort generasjonsskiftet i Independent Living-bevegelsen. Både vår egen Uloba-gründer Tone Norli og Independent Living-pioner og en av grunnleggerne av det europeiske Independent Living-nettverket (ENIL), John Evans, gikk bort i januar 2025. Disse to, i tillegg til andre kjemper som Adolf Ratzka og Judith Heumann går nå inn i historien. Samtidig finner en ny generasjon aktivister, arbeidsledere, assistenter og medarbeidere sin plass og sin stemme i kampen.

2025 ble året da funksjonshemmedes menneskerettigheter fikk et nytt rettslig vern i Norge. Vår oppgave fremover, både som politisk spydspiss og som premissgivende tilrettelegger for BPA, er å sørge for at dette vernet merkes i livet til menneskene det gjelder – våre eiere. Hver dag over hele landet.

1.2 Uloba som tilrettelegger

2025 viser et todelt bilde for Uloba som tilrettelegger. Vi lykkes bedre med kvalitet, oppfølging og profesjonalitet. Samtidig møter vi et stramt marked, høyt sykefravær og utfordringer med digitale systemer og verktøy. Samlet gir det negativ nettovekst.

Uloba leverer høy kvalitet i opplæringen og oppfølgingen av BPA-ordningene gjennom hele året. En del av opplæringen er digitale kurs som tar for seg problemstillinger og løsninger i arbeidslederhverdagen. Her er kursaktiviteten høy. Kurset Kompetansetimen har over 1 200 deltakere, og arbeidsledere gir jevnt 4,7–4,8 av 5 poeng i tilfredshet. Supportsenteret yter god og tilgjengelig service. Dette styrker Uloba som en trygg og kompetent tilrettelegger for BPA.

Når en arbeidsleder med en eksisterende BPA-ordning velger å skifte BPA-tilrettelegger eller leverandør, kalles det en virksomhetsoverdragelse (VO). I 2025 var målene for virksomhetsoverdragelser både inn i, og ut av Uloba, kraftig overoppfyllt: VO-ut reduseres med drøyt 17 prosent: 47 ordninger ut, mot 57 i 2024. VO-inn øker med nesten 94 prosent: 31 ordninger inn, mot 16 ordninger inn i 2024. Likevel faller det totale antallet BPA-ordninger i Uloba med cirka 3,9 prosent. Dette skyldes at det gis få nye vedtak i kommunene, og at kampen om leverandørskifter er hard.

Høyt sykefravær skaper også sårbarhet og press i BPA-tilretteleggingen. Til tross for svært mange og komplekse saker, løses majoriteten av sakene raskt og med god kvalitet. Risikoen er likevel tydelig: Kapasiteten er skjør.

Nye digitale løsninger er slik en mulighet til effektivisering. Uloba har de siste årene utviklet og tatt i bruk flere digitale systemer for arbeidsledelse, rekruttering og refusjon, som Worksoft, Uloba Jobb og REFU. Likevel har systemene skapt frustrasjon og resultert i mange henvendelser, særlig tidlig på året. Når løsningene fungerer, gir de betydelige tidsgevinster – men vi fortsetter arbeidet med brukervennlighet og stabilitet.

Til tross for god erfaring med arrangementene Uloba arrangerer mot nye og potensielle arbeidsledere, gir de lite uttelling i form av nye ordninger. Søknads- og klagearbeid er en avgjørende del av det politiske påvirkningsarbeidet Uloba gjør og står for nesten alle nye ordninger. Dette bekrefter at Uloba må kombinere tilrettelegging og politisk arbeid tett i en tid preget av få nye vedtak og kommunal innstramming.

Uloba leverer høy kvalitet og faglig standard i tilretteleggingen også i 2025. Men for å sikre at Uloba fortsetter å vokse som en robust tilrettelegger, må vi styrke kapasiteten, de digitale verktøyene og prioritere arbeidet med søknader og klager – alt i tråd med vår strategi for selvbestemmelse og likestilling.

1.3 Politisk arbeid

Politisk påvirkningsarbeid er en sentral del av Ulobas virksomhet som Independent Living-organisasjon. Vårt mål er å sikre funksjonshemmedes selvbestemmelse og likestilling gjennom politiske prosjekter og strategisk påvirkning over tid.

I 2025 arbeidet Uloba derfor fortsatt målrettet for at BPA skal være et reelt likestillingsverktøy, og for at funksjonshemmedes menneskerettigheter skal ligge til grunn for BPA-politikken. Gjennom strategisk påvirkning, arbeid med politiske høringer og høringsinnspill, tett samarbeid i BPA-koalisjonen og systematisk dokumentasjonsarbeid, har vi bidratt til at funksjonshemmedes behov og erfaringer ble satt tydelig på dagsordenen.

BPA-koalisjonen er et samarbeid mellom organisasjoner som jobber for å styrke BPA-ordningen. Samarbeidet startet i 2019 da regjeringen varslet nedsettelsen av et utvalg som skulle evaluere BPA. Funksjonshemmedes organisasjoner gikk da sammen for å følge arbeidet tett og støtte medlemmene i utvalget som representerte funksjonshemmede og funksjonshemmedes interesser. Etter at NOU 2021:11 *Selvstyrt er velstyrt* ble lagt frem, har koalisjonen fortsatt samarbeidet for å sikre en BPA-ordning som bygger på likestilling, selvstendighet og samfunnsdeltakelse.

I 2025 bestilte koalisjonen en samfunnsøkonomisk analyse av BPA-ordningen, av analyseselskapet Vista Analyse. Målet var å tydeliggjøre hvordan ordningen bidrar til deltagelse i arbeidsliv, utdanning og samfunnsliv og hvorfor BPA må forstås som et likestillingsverktøy. Analysen viste at BPA, gitt i stedet for tradisjonelle kommunale tjenester, er en samfunnsøkonomisk lønnsom ordning som kunne spart samfunnet for minst seks milliarder over en tiårsperiode.

13. oktober 2025 satte regjeringen ned et ekspertutvalg som skal vurdere hvordan BPA kan utformes for å bidra til likestilling, likeverd og samfunnsdeltakelse. Dette er første gang et offentlig utvalg får et mandat som tydelig tar utgangspunkt i BPA som et likestillingsverktøy.

Gjennom året har Uloba arbeidet for å:

- styrke BPA-koalisjonens felles politiske trykk, blant annet gjennom å opprette en felles nettside for koalisjonen og utredningen fra Vista Analyse
- dokumentere BPA-ordningens samfunnsverdi
- motvirke kommunal forskjellsbehandling
- løfte funksjonshemmedes egne erfaringer inn i de politiske prosessene

2025 ble et viktig steg videre for arbeidet med en ny BPA-politikk. Uloba vil fortsette å være en tydelig aktør for en ordning som gir reell frihet, selvbestemmelse og likestilling, også i 2026.

STEEN & STRØM

ADA

STOLTHETSPARADEN
STOLT STERK SYNLIG!

STOLT
STERK
SYNLIG
STOLTHETSPARADEN

JUST
DO
IT.

2. Informasjon om virksomheten

2.1 Utviklingen i Uloba

Medlemmene i Uloba – Independent Living Norge SA er alle funksjonshemmede med et assistansebehov. Vedtakseierne i samvirket er funksjonshemmede som har BPA tilrettelagt av Uloba.

For å vise utviklingen i arbeidet vårt presenterer vi her nøkkeltallene per 31. desember 2025. Tallene inkluderer både arbeidsledere som leder sin egen ordning, og medarbeidsledere som leder assistansen sammen med eller på vegne av medlemmet.

Uloba – Independent Living Norge SA hadde i 2025:

- **956** aktive BPA-ordninger.
- **79** ordninger for funksjonsassistanse.
- **1 961** medlemmer totalt.
- **655** medlemmer har en assistanseordning (BPA eller funksjonsassistanse) i Uloba.
- Av disse har **642** medlemmer en BPA-ordning.
- **61** medlemmer har en ordning for funksjonsassistanse.
- **1 293** medlemmer er uten ordning i Uloba.
- **199** kontraktskommuner. Dette inkluderer Sandnes, Sola og Randaberg, hvor kontraktene ble avsluttet 31. oktober 2025.
- **14** nye medlemmer i løpet av året.
- **33** meldte seg ut i 2025.

2.2 HMS i Uloba

Som Norges eneste Independent Living-organisasjon baserer Uloba arbeidet på likepersonprinsippet. Uloba ser på erfaringen med å leve som funksjonshemmet i et diskriminerende samfunn som en unik og nødvendig kompetanse. Derfor har vi et krav om at minst 50 prosent av de administrativt ansatte skal være funksjonshemmede. Dette målet nådde vi også i 2025, med en andel på nøyaktig 50 prosent.

Uloba jobber kontinuerlig for å sikre et trygt og helsefremmende arbeidsmiljø, både fysisk og psykososialt. Vi er sertifisert i ledelsessystem for kvalitet (ISO 9001), noe som forplikter oss til systematisk forbedringsarbeid. I 2025 har vi lagt ned en betydelig innsats for å øke forståelsen for og deltakelsen i den årlige HMS-runden (vernerunden). Dette ga svært gode resultater, med en svarandel på hele 80 prosent – en økning på 51 prosentpoeng fra 2024.

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) har i 2025 avholdt fire møter og behandlet saker som berører HMS-rutiner, sykefravær og risikovurdering i assistanseordningene.

Nøkkeltall for Ulobas HMS-arbeid i 2025:

- **Representasjon:** 50 prosent av de ansatte i administrasjonen er funksjonshemmede.
- **Sykefravær:** Det samlede sykefraværet i Uloba var på 9,93 prosent, en økning fra 7,44 prosent i 2024.
- **Avvik:** Det ble registrert 23 avvik, noe som er en nedgang fra 32 avvik i 2024.
- **Kritikkverdige forhold:** Antallet varsler om kritikkverdige forhold gikk ned fra ni i 2024 til sju i 2025.
- **Verneombud:** Uloba har 16 verneombud for assistenter.

2.3 IT og digitalisering

Uloba har i 2025 fortsatt arbeidet med å digitalisere og forenkle organisasjonen. Et viktig resultat av dette arbeidet er den nye Refusjonsportalen, som gjør det mulig for våre arbeidsledere å sende inn utlegg til refusjon digitalt.

I årene som kommer vil vi prioritere utvikling av nye digitale tjenester for assistanseordningene. Vi vil også utforske hvordan kunstig intelligens (KI) kan effektivisere det administrative arbeidet, slik at vi kan bruke mer krefter på vårt politiske samfunnsoppdrag.

2.3.1 Kunstig intelligens

Uloba har i 2025 satset målrettet på kunstig intelligens (KI) for å styrke våre interne arbeidsprosesser:

- **Uloba.AI:** Vi har tatt i bruk vår egenutviklede app, Uloba.AI. Den bruker KI til å velge ut og presentere relevant innhold fra store mengder mediedata fra medie-overvåkningstjenester som Meltwater. Ved å automatisere denne oppgaven har vi redusert tidsbruken fra dager til timer.
- **KI-agenter:** Kontraktsteamet bruker nå KI-agenter til bistand i arbeidet med å vurdere og besvare konsesjonsutlysninger fra kommunene.
- **Microsoft Copilot:** Vi bruker dette verktøyet aktivt i hele organisasjonen for å effektivisere tekstutforming og administrativt arbeid.

Uloba ser på bruken av kunstig intelligens som et strategisk viktig grep i årene som kommer for å profesjonalisere organisasjonen ytterligere.

2.3.2 Prosjekt Ny digital plattform

I 2022 lanserte Uloba nye digitale plattformer. Prosjektet «Ny digital plattform» skal bygge videre på disse eksisterende markedsplattformene som brukes i dag, og på Ulobas nettsider. Som planlagt gjenopptok Uloba prosjektet i januar 2025. I løpet av året har prosjektet beveget seg fra kartlegging til konkret utvikling og testing.

Hovedmålet er å gi arbeidsledere bedre tilgang til informasjon fra våre kjernesystemer og sikre god digital samhandling på Freedom-plattformen. Samtidig styrker vi plattformens sikkerhet og sørger for at vi følger alle lovkrav til personvern.

2.3.3 Prosjekt Fønix og verktøyet Worksoft

Innføringen av Worksoft har vært et avgjørende digitalt løft for Uloba. Ved å samle fire tidligere systemer i én felles løsning, har vi fått en mer helhetlig struktur og bedre flyt i dataene våre.

Etter lanseringen av prosjekt Fønix (Worksoft med mer) har vi prioritert stabil drift og forvaltning. Dette arbeidet har i hovedsak bestått av feilretting og funksjonelle forbedringer som skal gjøre hverdagen enklere for både administrasjonen, arbeidsledere og assistenter.

Vi vil i det videre arbeidet med Worksoft fortsette samarbeidet med leverandøren for å få på plass forbedringer og forenklinger som gjør brukeropplevelsene bedre.

2.3.4 Cybersikkerhet

Trusselbildet på internett er ytterligere skjerpet i 2025. Risikoen for digitale angrep, ofte omtalt som «hybrid krigføring», har økt vesentlig. Cybersikkerhet har derfor høyeste prioritet for IT-avdelingen.

Vi har i 2025 gjennomført tekniske tiltak som har styrket beredskapen vår betydelig. En ekstern sikkerhetsleverandør har gjennomført en analyse av Ulobas informasjonssikkerhet. Resultatet bekrefter at vi har gode systemer på plass, men vi har også fått verdifulle innspill til områder vi kan forbedre. Dette arbeidet vil bli prioritert i 2026.

Uloba avverger og stopper daglig forsøk på mistenkelig cyberaktivitet, og vi har derfor ikke opplevd noen skadelige cyberhendelser i 2025.

2.4 Ulobas datterselskaper

2.4.1 Freedom Express AS

Freedom Express AS ble stiftet 15. april 2008 og driver virksomhet innen buss-, taxi- og reisebyråtenester. Selskapets hovedformål er å dekke transportbehovet til morselskapet Uloba – Independent Living Norge SA, med universelt utformede transportmidler.

Selskapet tilbyr ledig busskapasitet i det kommersielle markedet til organisasjoner, grupper og næringsliv. Siden 2015 har Freedom Express også levert reisebyråtenester til både morselskapet og eksterne kunder. Selskapet er medlem i Reisegarantifondet (RGF), Norges Taxiforbund og Virke Reise Utland.

Freedom Express disponerer én stor buss, to minibusser og én personbil. Samtlige kjøretøy er universelt utformet og spesielt innredet for å sikre tilgjengelighet, sikkerhet og komfort for funksjonshemmede. Selskapet har også tre tilhengere til bagasje og utstyr, og leier oppstillingsplass i Tangen Næringspark i Drammen. Per 1. januar 2025 har selskapet seks ansatte.

2.4.2 Assistanse Eiendom AS

Assistanse Eiendom AS ble etablert i 2002. Selskapet eier, forvalter og leier ut eiendomsmasse i Tollbugata 114 i Drammen.

2.4.3 Assistanse Nye Eiendommer AS

Assistanse Nye Eiendommer AS ble etablert i 2009. Selskapets oppdrag er å dekke Ulobas fremtidige eiendomsbehov. Selskapet eier en tomt i umiddelbar nærhet til Gulskogen jernbanestasjon i Drammen. Tomten er utleid til Bane Nor frem til 31. desember 2026.

2.4.4 Uloba AS

Uloba AS har som hovedoppgave å leie ut administrativt ansatte til morselskapet Uloba – Independent Living Norge SA og de øvrige datterselskapene i konsernet. Selskapet fungerer som en sentral ressurs som sikrer profesjonell og effektiv administrasjon av organisasjonens virksomhet. For å ivareta Ulobas ideologi og sikre unik erfaringskompetanse i alle ledd, er det et mål at minst 50 prosent av de ansatte i administrasjonen er funksjonshemmede.

2.4.5 Independent Living Norge AS

Selskapet har ingen virksomhet. Selskapet ble stiftet for å sikre Uloba rettighetene til firmanavnet Independent Living Norge.

2.5 Styret i Uloba

Uloba – Independent Living Norge SA 2024/2025:

- **Styreleder:** Lars Rovik Ødegård
- **Nestleder:** Vibeke Marøy Melstrøm
- **Styremedlem:** Knut Flaaum
- **Styremedlem:** Evy Gundersen Hetland
- **Styremedlem:** Vidar Nesse
- **Styremedlem:** Anita Holmesland
- **Styremedlem:** Tore Dale
- **Styremedlem:** Tor Andreas Bremnes
- **Styremedlem (ansattvalgt):** Kristin Aarseth-Lund
- **Styremedlem (ansattvalgt):** Morten Andresen
- **Styremedlem (ansattvalgt):** Bente Kristiansen
- **Varmedlem:** Geir Faremo
- **Varmedlem:** Alexander Petersen
- **Varmedlem:** Regine Elvevold
- **Varmedlem (ansattvalgt):** Vilma Raulynaityte
- **Generalsekretær:** Vibeke Marøy Melstrøm til 31. mars 2025
- **Konstituert generalsekretær:** Stig Morten Skjæran fra 1. april 2025
- **Sekretær:** Dag-Helge Kleven

2.6 Uloba i mediene

Uloba var synlig i det norske mediebildet gjennom hele 2025 og ble nevnt totalt 657 ganger. Fagpressen sto for den største delen av omtalen, med Handikapnytt som den mest aktive aktøren. Som tidligere år var det Stolthetsparaden i juni som skapte flest oppslag og størst engasjement, både i mediene og i Oslos gater.

Rettet feilaktig bilde av BPA-kostnader

I februar 2025 fikk en redaksjonell sak betydelig oppmerksomhet da NRK publiserte en uforbeholden beklagelse. Saken gjaldt en reportasje i Dagsrevyen fra november 2024, hvor NRK fremstilte kostnadene ved BPA på en feilaktig måte.

NRK hevdet i reportasjen at BPA kostet samfunnet 35 milliarder kroner. Det faktiske tallet for ressurskrevende BPA var i realiteten om lag 3,5 milliarder kroner. Uloba var tidlig ute med å påpeke at denne ti-doblingen av de faktiske kostnadene skapte en skadelig og feilaktig debatt om BPA. Vi er tilfredse med at NRK rettet opplysningene og beklaget den misvisende fremstillingen.

2.7 Nytt markedsteam

I 2025 er det lagt ned et betydelig arbeid i planleggingen og etableringen av Ulobas nye markedsteam, som trer i kraft 5. januar 2026. Dette omfatter organisering, bemanning, mandat, arbeidsprosesser og tydelig forankring i strategien 2025–2029. Målet er å styrke Ulobas markedsposisjon, profesjonalisere rekruttering og kommunikasjon, og sikre at markedsfunksjonen bygger bro mellom politisk påvirkning, tilrettelegging og medlemsvekst. Dette forberedende arbeidet har vært avgjørende for å sikre et robust og operativt team fra dag én, med direkte betydning for både vekst, konkurransekraft og vår evne til å levere på Independent Living- og CRPD-forpliktelsene.



3. Politisk utvikling og aktiviteter

3.1 Tilstandskartleggingen

Uloba gjennomfører årlig en nettbasert spørreundersøkelse rettet mot medlemmer og andre som har assistanseordningen sin i Uloba. I tilstandskartleggingen inngår blant annet spørsmål om levkår, deltakelse i samfunnet, psykososial helse og hvilken betydning personlig assistanse har for den enkelte. Vi dokumenterer også hvordan kommunene og statsforvalterne forvalter BPA-ordningen.

361 funksjonshemmede med assistansebehov svarte på Tilstandskartleggingen 2025.

Rapporten [«Tilstandskartleggingen 2025. Kort oppsummering av Ulobas spørreundersøkelse»](#) ble sendt ut til styret, medlemmene og administrativt ansatte i forkant av årsmøtet i juni 2025. Rapporten var det viktigste kunnskapsgrunnlaget for Ulobas politikkdokument for 2025–2026.

Den mer omfattende rapporten [«Tilstandskartleggingen 2025. Status for BPA»](#), ble offentliggjort og presentert på Skansgård-forelesningen 17. oktober. Funn fra rapportene ble som foregående år brukt i Ulobas dialog med forskere og journalister, og i det politiske påvirkningsarbeidet.

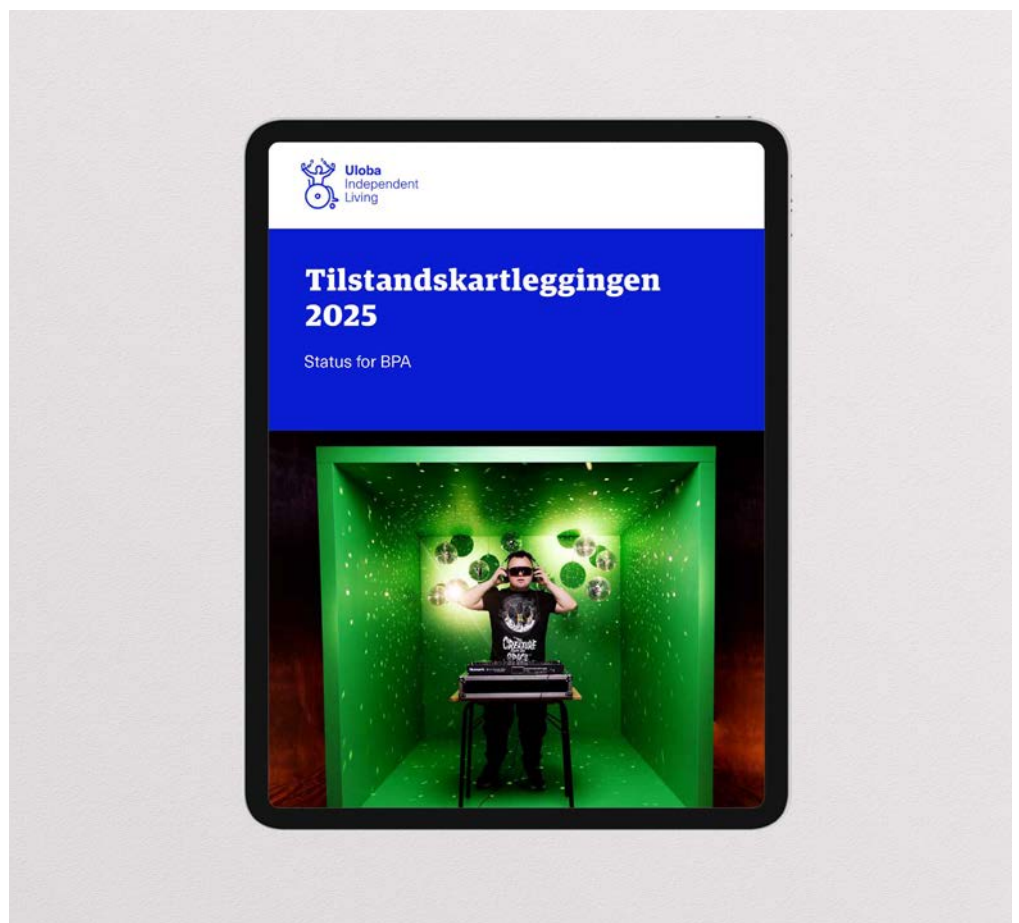
3.2 Assistentundersøkelsen

Assistentundersøkelsen 2025 var en nettbasert spørreundersøkelse rettet mot alle personlige assistenter i Ulobas personalregister. Assistentene jobber i BPA-ordninger og/eller funksjonsassistanseordninger. Ulobas administrasjon gjennomfører denne medarbeiderundersøkelsen for å undersøke om assistentenes arbeidssituasjon er i tråd med arbeidsmiljøloven og tilhørende forskrifter, tariffavtalene, Ulobas rutiner og assistenthåndbok.

Rapporten gir et kunnskapsgrunnlag for arbeidet med tiltak for at Uloba skal kunne bli en enda bedre arbeidsgiver.

I 2025 svarte 20 prosent, 1 389 av de 6 952 assistentene som ble tilsendt invitasjon, på assistentundersøkelsen.

Rapporten [«Assistentundersøkelsen 2025. Stolte assistenter bidrar til likestilling»](#) ble brukt av arbeidsmiljøutvalget og administrasjonen i Uloba. Rapporten ble publisert på Uloba.no og sendt til blant annet personlige assistenter ansatt i Uloba, arbeidsledere for assistanseordninger i Uloba, Virke og Ulobas oppdragsgivere Nav Hjelpemiddel-sentral og kommunene. Uloba presenterte funn fra rapporten på møter med blant annet Fagforbundet og verneombudene i Uloba.



3.3 Ulobas spydspissprogram

Ulobas Spydspissprogram er et systematisk kompetanseutviklingsprogram for administrativt ansatte som ble etablert i 2022. Programmet skal sikre at våre medarbeidere har en dyp forståelse for Ulobas ideologi, politikk og kampen for likestilling.

Ny organisering i 2025

Etter en helhetlig evaluering ble programmet revidert i 2025 for å nå samtlige ansatte. Vi har erstattet de omfattende modulene med «Spydspiss-timer» på cirka 1,5 time for å gjøre kunnskapen mer tilgjengelig. Programmet er nå et tilbud til alle uten krav om søknad, slik at hele administrasjonen får den nødvendige kompetansen til å være organisasjonens politiske spydspisser.

Fokusområder i 2025: Historie og språkmakt

I 2025 rettet vi et spesielt søkelys på hvordan både historien og språket vi bruker, legger premissene for funksjonshemmedes kamp for likestilling. Gjennom året arrangerte vi to sentrale Spydspiss-timer som utfordret de administrativt ansatte til refleksjon og bevisstgjøring:

- **Hadamar – Funksjonshemmedes Holocaust**

Vi belyste de mørke kapitlene i institusjonshistorien der funksjonshemmede ble forsøkt fjernet fra samfunnet. Temaet er en viktig påminnelse om hvorfor kampen for menneskerettigheter og verdighet er avgjørende for vår likestilling.

- **Språk er makt!**

Med utgangspunkt i Ulobas språkguide diskuterte vi hvordan ordene vi velger, former holdninger og fordeler makt. Vi reflekterte over hvordan bevisst språkbruk fungerer som et strategisk frigjøringsverktøy for å endre samfunnets maktstrukturer.



4. Politisk påvirkning

4.1 Empowerment med beslutningsstøtte

FN-konvensjonen om funksjonshemmedes rettigheter (CRPD) krever at alle land tilbyr modeller for beslutningsstøtte til dem som trenger det for å ta valg i egne liv. Siden 2016 har Uloba utviklet og testet ut modellen «Beslutningsstøtteråd». Dette er et likestillingsverktøy som består av personer den enkelte selv oppnevner for å sikre at egen vilje, behov og ønsker blir ivaretatt. Justisdepartementet har imidlertid avvist behovet for ny lovgivning og mener at dagens vergemålslov er tilstrekkelig.

I 2025 har Uloba fulgt opp de ti etablerte rådene gjennom dialog og veiledning. Vi har også lansert en egen informasjonsside på uloba.no som gir praktiske tips til mennesker med behov for et beslutningsstøtteråd, samt oppdatert status på myndighetenes føringer.

4.2 BPA

Uloba arbeidet også i 2025 målrettet for at BPA skal være et reelt likestillingsverktøy. Funksjonshemmedes menneskerettigheter må ligge til grunn for all politikk om BPA. Gjennom strategisk påvirkning, tett samarbeid i BPA-koalisjonen og systematisk dokumentasjon, satte vi våre behov og erfaringer tydelig på den politiske dagsordenen.

Gjennom året har vi i Uloba jobbet for å dokumentere samfunnsverdien av BPA og motvirke forskjellsbehandling i kommunene. Vi har løftet våre egne erfaringer inn i de politiske prosessene. Målet er en assistanseordning som gir oss reell frihet, selvbestemmelse og likestilling.

4.2.1 Lovforslag

Arbeidet for en egen lov om BPA var en av Ulobas viktigste politiske prioriteringer i 2025. Stortinget har tidligere bedt regjeringen legge frem en stortingsmelding om BPA, men regjeringen har fortsatt ikke fulgt opp dette vedtaket. Derfor ligger ansvaret for fremdriften hos Stortinget.

Gjennom dialog med alle de politiske partiene har vi løftet behovet for en egen BPA-lov. Uloba har hele året understreket at BPA må ut av helse- og omsorgslovgivningen. Vi krever at ordningen overføres til statlig forvaltning og finansiering. Dette er helt nødvendig for å sikre at BPA fungerer som et reelt likestillingsverktøy, og for å få slutt på den kommunale forskjellsbehandlingen. Vi har også bidratt med faglige innspill, erfaringer og dokumentasjon til partiene som forbereder egne lovforslag i Stortinget.

4.2.2 Ekspertutvalg

Regjeringen satte 13. oktober 2025 ned et ekspertutvalg som skal vurdere hvordan BPA må innrettes for å bidra til likestilling, likeverd og samfunnsdeltakelse. Utvalget skal bygge videre på NOU 2021:11 *Selvstyrt er velstyrt* og tette kunnskapshullene som står igjen etter utredningen og høringsrunden. Fristen for å levere innstillingen er 15. desember 2026.

For Uloba startet det viktige arbeidet med å påvirke utvalget allerede i 2025 og føres videre inn i 2026. Vi har levert vårt eget innspill til ekspertutvalget. Der krever vi en helhetlig BPA-ordning som sikrer oss reell frihet og likestilling. Vi vet at erfaringene fra oss funksjonshemmede som har BPA i hverdagen, er helt avgjørende. Det er våre erfaringer som gir det riktige bildet av hvordan ordningen fungerer, og hva som må endres.

4.2.3 BPA-koalisjonen

BPA-koalisjonen er et samarbeid mellom organisasjoner som jobber for å styrke BPA-ordningen. Koalisjonen fungerer som en samlet stemme overfor myndighetene. I 2025 videreførte vi det langsiktige samarbeidet som startet da regjeringen nedsatte BPA-utvalget i 2019.

Samarbeidet bygger på Independent Living-prinsippet. Dette prinsippet slår fast at vi som berøres av ordningen, selv skal definere hva vi trenger for å leve frie og selvstendige liv.

4.2.4 Samfunnsøkonomisk analyse

I 2025 bestilte BPA-koalisjonen en samfunnsøkonomisk analyse av BPA-ordningen fra Vista Analyse. Analysen synliggjør hvordan BPA bidrar til at vi kan delta i arbeidsliv, utdanning, familieliv og samfunnsliv. Den viser tydelig at ordningen skaper verdier som går langt utover rammene til tradisjonelle, kommunale tjenester.

Uloba bruker denne dokumentasjonen aktivt i det politiske arbeidet. Den er et viktig verktøy både i møte med ekspertutvalget og i dialogen med Stortinget og kommunene.

4.3 CRPD inn i menneskerettsloven

Stortinget fattet 9. desember 2025 et historisk vedtak om å inkorporere FN-konvensjonen for funksjonshemmedes rettigheter (CRPD) i menneskerettsloven.

Dette vedtaket er et resultat av mange års målrettet kamp fra Uloba og funksjonshemmedes egne organisasjoner. For Uloba innebærer inkorporeringen en betydelig styrking av det politiske arbeidet for likestilling, selvbestemmelse og retten til BPA.

Når CRPD nå har forrang over annen norsk lovgivning, er statens ansvar for å sikre like rettigheter tydeligere enn noen gang. Samtidig begrenses kommunenes handlingsrom for særskilte tolkninger av assistansebehovet. Inkorporeringen gir Uloba et forsterket rettslig og politisk grunnlag for å utfordre diskriminerende strukturer og forsvare BPA som likestillingsverktøy.

4.4 Konsesjoner og konsesjonsarbeid

Som tilrettelegger for BPA får Uloba oppdrag fra kommunene. Uloba søker konsesjon i kommuner som lyser ut BPA som tjenestekonsesjon, og konsesjonene inneholder retningslinjer for hva BPA-aktørene skal levere.

Vi ser dessverre at stadig flere kommuner utformer konsesjoner med krav som ikke er forenlige med BPA som likestillingsverktøy, eller som ikke samsvarer med lovverk, tariffavtaler og Norsk standard.

Når slike krav legges til grunn, svekkes selve intensjonen med BPA-ordningen. Uloba legger derfor ned et betydelig politisk og faglig påvirkningsarbeid overfor kommunene.

I 2025 ble det lyst ut 22 konkurranser om BPA-konsesjon. To kommunesamarbeid gjennomførte forhåndsutlysninger, som ga aktørene anledning til å gi innspill før endelig utlysning. Erfaringene viser at forhåndsutlysninger bidrar til bedre kontrakter og større samsvar med gjeldende standarder.

Påvirkningsarbeidet i konsesjonsprosessene har også gitt konkrete resultater i 2025. Flere kommuner har justert kontraktsvilkårene etter dialog med Uloba, blant annet gjennom prisøkninger og ved å bekrefte bruk av Norsk standard for alminnelige kontraktsbestemmelser (NS 8435). Dette bidrar til mer balanserte kontrakter og bedre rammevilkår for BPA-ordningene.

- Uloba leverte tilbud i 16 av 22 konkurranser i 2025. I tre konkurranser valgte Uloba å ikke levere tilbud, fordi kontraktsvilkårene var i konflikt med assistentenes tariffavtale eller inneholdt begrensninger og krav som ikke var forenlige med BPA som likestillingsverktøy.
- Tre konkurranser ble avlyst av kommunene i løpet av året.
- Ved utgangen av 2025 hadde Uloba fått ni tildelinger, og ventet fortsatt på endelig tilbakemelding i flere pågående konkurranser.
- Uloba ble ikke tildelt kontrakt i to konkurranser. I disse gjennomførte kommunene egne, begrensede konkurranser for hver enkelt ordning, i stedet for én samlet kontrakt.
- Uloba har fått tildeling i samtlige konkurranser om hovedkontrakter og rammeavtaler som vi har søkt på.

4.5 Internasjonalt arbeid

I 2025 har Uloba styrket det nordiske og internasjonale samarbeidet for å fremme funksjonshemmedes rettigheter og Independent Living-ideologien. Som en del av det globale nettverket har vi deltatt på sentrale arenaer og konferanser for å sikre at BPA forblir et reelt likestillingsverktøy.

Nordisk kompetansesenter for BPA

Representanter for Independent Living-bevegelsen i Norge, Sverige, Danmark, Finland og Island møttes i Helsinki 6. til 9. mai 2025. Målet for samlingen var å dele kunnskap om utfordringer og utviklingstrekk knyttet til personlig assistanse i Norden. Senteret arbeider nå med å utvikle en felles nordisk spørreundersøkelse rettet mot funksjonshemmede med assistansebehov.

Nordic Network on Disability Research

Kompetansesenteret deltok også på konferansen til Nordic Network on Disability Research, verdens største faglige arena for forskning på funksjonshemmedes rettigheter, levekår og samfunnsdeltakelse. Under møtet om personlig assistanse etablerte vi kontakt med ledende forskere. Dette har resultert i at Uloba, sammen med de andre nordiske organisasjonene og forskningsmiljøene, har sendt en felles søknad om forskningsmidler til EU.

ENIL – European Network on Independent Living

Uloba er en aktiv pådriver i ENILs politiske arbeid, kampanjer og arrangementer gjennom hele året. En viktig milepæl i 2025 var valget av Ulobas politiske rådgiver, Martine Eliasson, inn i styret i ENIL.

I det europeiske styrearbeidet skal Eliasson jobbe for å styrke funksjonshemmedes rettigheter i hele Europa. Hun tar med seg viktig erfaring fra Norge og Uloba inn i det internasjonale samarbeidet, og bidrar til å løfte Independent Living-perspektivet på europeisk nivå.

4.6 Høringer

Uloba mener at funksjonshemmede skal likestilles og kunne delta på alle samfunnsområder på lik linje med resten av befolkningen. Likevel mangler eller marginaliseres våre perspektiver ofte i offentlige utredninger, stortingsmeldinger, lovprosesser og handlingsplaner.

Gjennom høringsarbeidet i 2025 har Uloba vært en tydelig stemme for at funksjonshemmedes rettigheter må sikres gjennom lov, struktur og praksis. Arbeidet har hatt som mål å styrke funksjonshemmedes rettssikkerhet, selvbestemmelse og likestilling, med vekt på BPA, inkorporering av FN-konvensjonen om funksjonshemmedes rettigheter (CRPD) i menneskerettsloven, og behovet for rettighetsbaserte løsninger fremfor kommunalt skjønn.

Ulobas høringsinnspill i 2025 bygger på dokumenterte erfaringer fra medlemmene, funn fra Tilstandskartleggingen og Assistentundersøkelsen, Ulobas rolle som nasjonalt kompetansesenter for BPA, den sosiale modellen og menneskerettighetene.

I 2025 har Uloba blant annet levert høringssvar og innspill til:

- Prop. 162 L (2024–2025): Endringer i menneskerettsloven mv. (inkorporering av FN-konvensjonen om funksjonshemmedes rettigheter, CRPD)
- Regjeringens strategi for likestilling av funksjonshemmede
- Meld. St. 28 (2024–2025): Tro på framtida – uansett bakgrunn
- Statsbudsjettet 2026: Helse- og omsorgskomiteen
- Opprettelsen av sentral bestillerenhet i Oslo
- Skriftlige innspill om rettssikkerhet, klagebehandling og kommunal forvaltning av BPA

STOLTHETSPARADEN
STOLT STERK SYNLI!



5. Politiske aktiviteter gjennom året

5.1 Stortingsvalget 2025

Stortingsvalget i 2025 markerte et gjennombrudd. Alle de politiske partiene omtalte BPA i programmene sine. Dette viser resultatet av Ulobas langsiktige påvirkningsarbeid, der funksjonshemmedes egne erfaringer har flyttet BPA fra utkanten til sentrum av samfunnsdebatten. Det er en viktig milepæl at alle partiene nå anerkjenner BPA som et likestillingsspørsmål.

I kampanjen «Norges største minoritet» løftet vi frem kraften til 700 000 stemmeberettigede funksjonshemmede. Vi oppfordret til en valgthriller for å sikre politisk gjennomslag. For å styrke den demokratiske deltakelsen, publiserte vi en veiledning om retten til assistanse i valglokalet, om forhåndsstemming og om muligheten til å stemme hjemmefra eller fra institusjon. Budskapet var tydelig: Vi blir frie når vi tar plass, og Norge endres når mange stemmer løfter sammen.

Som en del av det politiske påvirkningsarbeidet vurderte vi alle parti-programmene. Vi tok utgangspunkt i fire spørsmål som er sentrale for funksjonshemmede. Arbeiderpartiet, Venstre og SV kom best ut, mens Høyre, Senterpartiet og Rødt scoret svakest etter våre kriterier.

Etter valget brukte vi disse resultatene aktivt for å minne den nye regjeringen om løftene de hadde gitt. Vi stilte klare krav om at CRPD måtte inn i menneskerettsloven, og at BPA må forvaltes som et reelt likestillingsverktøy som gir selvbestemmelse i hverdagen.

I stortingsperioden fremover vil Uloba følge nøye med på om partiene holder det de lover. Vi skal arbeide målrettet for at politiske formuleringer blir til faktisk endring i samfunnet. BPA skal brukes slik det er ment: til å sikre likestilling, frihet og uavhengighet.

5.2 Den europeiske Independent Living-dagen, 5. mai

Hvert år den 5. mai feirer Uloba den europeiske Independent Living-dagen. Dagen ble etablert av det europeiske Independent Living-nettverket (ENIL) i 2014 for å gi funksjonshemmede en felles europeisk plattform. Den minner oss funksjonshemmede på at vi finnes, at vi har rettigheter, og at vi aldri gir oss.

I 2025 markerte Uloba dagen i Helsinki. Sammen med det nordiske kompetansesenteret for BPA, deltok vi på konferansen til nettverket for nordisk funksjonshemmingsforskning. Her møtte vi våre nordiske søsterorganisasjoner for å styrke samarbeidet.

5.3 Independent Living-festivalen 2025

Independent Living-festivalen samler Ulobas største arrangementer gjennom året. Festivalen er skapt i Independent Living-ideologiens ånd og representerer alltid selvbestemmelse, likestilling og kampen for funksjonshemmedes rettigheter.

Over to dager samles våre medlemmer, funksjonshemmede aktivister, organisasjoner, politikere og allierte i Drammen og Oslo til seminaret Likestillingsbrølet, Stolthetsparaden og festen Stolt Natt, til politisk markering, kultur, fellesskap og feiring. Independent Living-festivalen 2025 løftet spesielt betydningen av det kommende Stortingsvalget for funksjonshemmedes rettigheter og inkorporeringen av FN-konvensjonen om funksjonshemmedes rettigheter (CRPD) i menneskerettsloven.

Nøkkeltall om Independent Living-festivalen 2025:

- **Antall påmeldte Likestillingsbrølet**
 - Fysisk: 108 (hvorav 38 administrativt ansatte)
 - Digitalt: 210
- **Antall påmeldte Stolthetsparaden**
 - Organisasjoner: 21
 - Fysisk: 660
 - Digitalt: 38

- **Antall påmeldte Stolt Natt**
 - Fysisk: Begge lokalene på Salt var fulle
 - Digitalt: 42

5.3.1 Likestillingsbrølet

Likestillingsbrølet åpnet festivalen med politiske og kulturelle innslag som tydelig viste utfordringene med dagens BPA-politikk. Publikum fikk oppleve politiske innlegg under betegnelsen «FunkTalk» og samtaler om BPA slik assistansen bør være. Etter en gjennomgang av partienes BPA-politikk før stortingsvalget, leverte Likestillings- og diskrimineringsombud Bjørn Erik Thon en valgomat til latter og refleksjon. De kulturelle innslagene inkluderte slampoesi av Helle-Viv Magnerud, musikk og tekster av og med Trygve Skaug, og dikt av Marie Flaatten.

Hovedbudskapet gjennom hele programmet var klart: BPA må ut av helselovgivningen og inn i et rettighetsbasert rammeverk som sikrer selvbestemmelse, likestilling og reell deltakelse for alle.

5.3.2 Stolthetsparaden

Stolthetsparaden fylte Karl Johans gate med farger, musikk og politiske paroler. Under slagordet «Stolt, sterk, synlig» gikk deltakerne, organisasjoner, politikere, aktivister, familier og allierte fra Universitetsplassen til Jernbanetorget. Paraden er Norges største markering av funksjonshemmedes rettigheter og et symbol på fellesskap og synlighet.

Årets parade hadde en tydelig strukturert togrekkefølge. Politikestene ledet an, etterfulgt av Ulobas gründere og ledelse med nylig påtroppet generalsekretær Stig Morten Skjæran, en rekke sentrale samfunnsaktører, organisasjoner og miljøer, som Oslo-ordfører Anne Lindboe, daværende Høyre-leder Erna Solberg og Likestillings- og diskrimineringsombud Bjørn Erik Thon. Ulobas ansatte gikk med parolene «Ny BPA-lov NÅ», «Stolt, sterk, synlig», «Mitt liv – mitt ansvar» og «Stopp menneskerettighetsbruddene i norske kommuner!».

Stolthetsparaden 2025 samlet et mangfold av stemmer og paroler, og løftet frem krav om likestilling, CRPD i norsk lov, retten til BPA og et samfunn der alle kan delta på lik linje.

5.3.3 Stolt Natt

Stolt Natt har de siste årene vært en festkveld med kultur, samtaler og prisutdeling på SALT i Oslo. Årets program ble ledet av Regine Elvevold og Thomas Idem, som ønsket velkommen både til publikum i salen og til de som fulgte arrangementet digitalt. Programmet startet med en samtale med Ulobas nye generalsekretær Stig Morten Skjæran og et tilbakeblikk fra årets festival.

Uloba-ansatt Kristin Torske sto for kveldens første musikalske innslag med låten *Am I Wrong*. Høydepunktet for kvelden var utdelingen av Stolthetsprisen 2025, overrakt av Ulobas nyvalgte styreleder Lars Ødegård.

Kvelden fortsatte med en minikonsert av Sol Heilo, akkompagnert av Hanne Mari, som leverte et sterkt og stemningsfullt musikalsk avslutningsnummer. Festen fortsatte utover natten med DJ, danse-gulv og sosialt samvær i ulike soner på SALT.

5.4 Stolthetsprisen 2025

Norsk Forbund for Utviklingshemmede (NFU) mottok årets Stolthetsprisen for sitt langvarige arbeid for menneskerettighetene til personer med utviklingshemming. Juryen fremhevet særlig NFUs innsats for inkorporering av CRPD, endring av vergemålslovgivningen og utvikling av beslutningsstøtteordninger. Prisen ble delt ut under Stolt Natt.

5.5 Arendalsuka

Under Arendalsuka 2025 brukte Uloba samfunnsdebatten som arena for å rapportere om og løfte frem våre politiske ståsteder.

Gjennom deltakelse på sentrale arrangementer dokumenterte vi at BPA ikke er en kostnad, men en lønnsom investering i likestilling og samfunnsdeltakelse. En ny, samfunnsøkonomisk analyse presentert under uken viste at BPA gir økt deltakelse i arbeid og utdanning, samtidig som det reduserer behovet for inngripende institusjonstjenester.

Vi brukte plattformen i Arendal til å rapportere om hvordan kommunal forvaltning i dag hindrer realiseringen av denne samfunnsgevinsten. Uloba løftet frem nødvendigheten av å flytte BPA ut av helselovgivningen og over til statlig forvaltning for å sikre rettsikkerhet og forutsigbarhet. Ved å forankre assistansen i CRPD og menneskerettighetene, sikrer vi en mer effektiv og rettferdig bruk av samfunnets ressurser.

5.6 Utstillingen «Innlagt ved Hadamar sykehus»

Uloba inviterte i 2025 til utstillingen «Innlagt ved Hadamar sykehus». Utstillingen løfter fram en lite kjent, men sentral del av Holocaust-historien: nazistenes systematiske utryddelse av funksjonshemmede barn og voksne før og under den andre verdenskrigen. Utstillingen ble satt opp på Ulobas hovedkontor senvåren 2025, og er opprinnelig hentet fra det tyske museet Gedenkstätte Hadamar i Tyskland.

NS Tötungsanstalt Hadamar var en av seks drapsanstalter der funksjonshemmede ble drept gjennom gassing, medisinsk mishandling og utsulting, lenge før de samme metodene ble tatt i bruk i Auschwitz og andre konsentrasjonsleirer. Utstillingen synliggjør hvordan funksjonshemmede ble fremstilt som «ubrukelige munner», en trussel for folkehelsen og arvehygien, og som fratatt retten til liv. Denne glemte og for mange uvisste, men likefullt integrerte delen av nazistenes plan om en renraset verden, viser hvor viktig det fortsatt er å stå imot dehumanisering og diskriminering i vår egen tid.

I løpet av perioden utstillingen sto, hadde Uloba besøk av både skoleklasser og en stor gruppe fra Likestillings- og diskrimineringsombudet. Besøkende fikk omvisning og foredrag om historien og dens relevans i dag. Markeringen var en viktig del av Ulobas arbeid for å løfte fram funksjonshemmedes historie og styrke forståelsen av menneskerettigheter i et bredere samfunnsperspektiv.

5.7 Skansgårdforelesningen 2025

Skansgårdforelesningen ble gjennomført 17. oktober som et strømmearrangement på uloba.no, en tydelig endring fra tidligere år. Forelesningen har tidligere vært et heldagsseminar på rundt fire timer, men ble i 2025 kortet ned til en konsentrert sending på én time. Målet var å gjøre arrangementet mer tilgjengelig og å nå bredere ut i målgruppen gjennom digital deltakelse. Samtidig holdt Uloba dørene åpne for fysisk oppmøte på Independent Living-huset i Drammen, med enkel servering for dem som ønsket det. 70 personer deltok fysisk, mens 210 deltok digitalt, noe som er flere enn dem som var påmeldt på forhånd.

I løpet av timen presenterte seniorrådgiver Egil G. Skogseth hovedfunnene fra Tilstandskartleggingen 2025 – Ulobas syvende undersøkelse av situasjonen for funksjonshemmede med assistansebehov. 361 funksjonshemmede deltok i årets kartlegging. Svarene deres danner et sentralt kunnskapsgrunnlag for Ulobas politiske arbeid fremover.

Etter presentasjonen fulgte en samtale mellom Anneth Nielsen (stedfortreder for politisk rådgiver Martine Eliasson), styreleder i Uloba, Lars Ødegård og generalsekretær Stig Morten Skjæran, som satte funnene inn i en større samfunnskontekst. Diskusjonen belyste hvordan kommunenes BPA-forvaltning fortsatt svikter, og at borgerstyringen svekkes når kommuner legger seg opp i hvordan arbeidsledere organiserer BPA-ordningen sin.

Tilstandskartleggingen gir førstehåndskunnskap fra funksjonshemmede selv. Undersøkelsen er med på å synliggjøre diskrimineringen mange opplever i møte med kommunal forvaltning. Forelesningen gav fagfolk, politikere og beslutningstakere innsikt i virkeligheten bak statistikken – kunnskap som er avgjørende i den videre politiske debatten om BPA og likestilling.

5.8 Den internasjonale FN-dagen for funksjonshemmede, 3. desember

Uloba markerte FNs internasjonale dag for funksjonshemmede på Independent Living-huset i Drammen, med en reise i en lite belyst del av historien. Dagen løftet fram rettigheter, deltakelse og likestilling i en tid der fremskritt i funksjonshemmedes kamp står under press.

Markeringen inkluderte en digital presentasjon av Hadamar-utstillingen med høytlesning fra den nye boken «Mi høgre hand. Mot ein identitet som funksjonshemma» av kommunikasjonsrådgiver i Uloba, Mone Celin Skrede. Samlet gav arrangementet et sterkt historisk innblikk i naziregimets utryddelsesprogram mot funksjonshemmede og hvilke spor som fortsatt finnes i samfunnet etter deres menneskesyn.

Generalsekretær Stig Morten Skjæran åpnet arrangementet og trakk fram den viktige nyheten om Justiskomiteens innstilling om å inkorporere CRPD i menneskerettsloven – et gjennombrudd som preget hele markeringen og understreket dagens aktualitet.



5.9 Kontraktskommuner i Uloba

A

Alstahaug, Alta, Alvdal,
Alver, Arendal, Asker,
Askvoll, Askøy, Aure,
Aurskog-Høland,
Austevoll, Averøy

B

Bergen, Bjørnafjorden,
Bodø, Brønnøy, Bærum,
Bømlo, Båtsfjord

D

Drammen, Dønna

E

Eidskog, Eidsvoll,
Elverum, Enebakk,
Etne, Etnedal

F

Farsund, Fauske, Fitjar,
Flatanger, Flekkefjord,
Flå, Fredrikstad, Frogn,
Froland, Frosta

G

Giske, Gjerdrum,
Gjerstad, Gjesdal, Gjøvik,
Gloppen, Gol, Gran,
Grimstad, Grong, Grue

H

Hadsel, Halden,
Hamar, Hareid, Harstad,
Haugesund, Heim, Herøy,
Hol, Hole, Holmestrand,
Holtålen, Horten, Hurdal,
Hvaler, Høylandet

I

Inderøy, Indre Fosen,
Indre Østfold

J

Jevnaker

K

Karmøy, Kinn, Klepp,
Kongsberg, Kongsvinger,
Kristiansand, Krødsherad,
Kvam, Kvinesdal,
Kvinnherad, Kvæfjord,
Kvænen, Kåfjord

L

Larvik, Leka, Levanger,
Lier, Lierne, Lillesand,
Lillestrøm, Lunner,
Lurøy, Lyngdal, Lyngen,
Lørenskog

M

Malvik, Marker, Melhus,
Meråker, Modalen,
Modum, Molde, Moss

N

Namsos, Namsskogan,
Nannestad, Narvik, Nes,
Nesbyen, Nesodden,
Nissedal, Nittedal,
Nord-Aurdal, Nord-Fron,
Nordre Land, Nordreisa,
Nore og Uvdal,
Nærøysund

O

Oppdal, Orkland, Osen,
Oslo, Osterøy, Overhalla

P

Porsanger

R

Rana, Ringerike, Risør,
Råde, Rælingen, Røros

S

Saltdal, Sande,
Sandefjord, Sarpsborg,
Sanda, Selbu, Senja,
Skaun, Skien, Skjervøy,
Snåsa, Sogndal, Sortland,
Stad, Steinkjer, Stjørdal,
Stord, Storfjord, Suldal,
Sunndal, Sunnfjord,
Sveio, Sykkylven, Sømna,
Søndre Land, Sør-Aurdal,
Sør-Odal

T

Time, Tromsø,
Trondheim, Tvedestrand,
Tydal, Tysnes, Tysvær,
Tønsberg

U

Ullensaker, Ullensvang,
Ulstein

V

Vang, Vanylven, Vefsn,
Vegårshei, Verdal, Vestby,
Vestnes, Vestre Slidre,
Vestre Toten, Vindafjord,
Vinje, Volda, Voss, Våler
i Innlandet, Våler i Østfold

Ø

Ørland, Ørsta, Østre
Toten, Øvre Eiker,
Øygarden, Øystre Slidre

Å

Åfjord, Ål, Ålesund,
Åmot, Årdal, Ås, Å



Uloba er Norges største tilrettelegger av BPA. Det var Uloba som utviklet BPA, Borgerstyrt personlig assistanse, i Norge.

Uloba er en organisasjon av, med og for funksjonshemmede. Uloba er en del av Independent Living-bevegelsen, og der heter det «Nothing about us without us».

Dette innebærer også at det er funksjonshemmede selv som vet best hva slags assistanse vi trenger for å leve slik vi vil. Uloba består av funksjonshemmede som vil leve selvstendig. Vi kjemper sammen for denne friheten.

Uloba er organisert som et ideelt samvirke, som betyr at vi eies av de samme menneskene som vi er til for: medlemmene.

Årsrapport 2025

Redaktør: Mone Celin Skrede

Forsidebilde: Agnete Brun

Design: Maren Jessica Tanke

Uloba – Independent Living Norge SA

Adresse: Tollbugata 114, 3041 Drammen

E-post: post@uloba.no

Telefon: 32 20 59 10

Organisasjonsnummer: 963 890 095